

## **ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА**

Доктора экономических наук, доцента Силка Дмитрия Николаевича на диссертационную работу Цветкова Юрия Александровича на тему «Развитие системы отношений участников государственного строительного заказа», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика (экономика строительства и операций с недвижимостью).

### ***Актуальность темы исследования***

В настоящее время важнейшими задачами государства являются интенсификация экономического роста, обеспечение качества жизни граждан, повышение значений демографических показателей и т.д. Решение поставленных задач невозможно без проведения эффективной социально-экономической политики. Одним из ключевых инструментов для успешной реализации государственной экономической политики является механизм государственных закупок.

Актуальность выбранной соискателем темы неразрывно связана с реализацией эффективного использования бюджетных средств, выделяемых на строительство объектов для удовлетворения общественных нужд. Несмотря на то, что контрактная система в сфере государственных и муниципальных закупок вполне результативно применяется в России уже много лет, не все аспекты специфики строительной деятельности учтены при проведении закупок, что зачастую может привести к сложностям в выполнении госконтрактов в строительстве. Особенности взаимодействия субъектов закупочного процесса, реформирование механизма ценообразования в строительстве, ограниченность бюджетных средств, демпинг и др. находят свое отражение в процессе реализации государственного заказа, создавая ряд трудностей и противоречий.

Таким образом, автором выбрана актуальная тема диссертационной работы, посвященная развитию системы отношений участников государственного строительного заказа и разработке инструментария, применение которого направлено на нивелирование текущих проблем и барьеров осуществления государственных закупок строительных работ.

### ***Структура и содержание работы***

Представленная на рассмотрение диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы и приложений.

Во введении автором сформулирована актуальность диссертации, определены объект и предмет исследования, поставлены цель и задачи.

В первой главе рассмотрены теоретические основы института государственного заказа, проанализированы научные результаты, как отечественных, так и зарубежных авторов. Проведена статистическая обработка данных о выполненных и расторгнутых государственных контрактах в строительстве.

Вторая глава посвящена разработке предложений по совершенствованию закупочного механизма на этапах планирования и организации торгов. Сформирован механизм повышения точности формирования начальных цен контрактов, внесены предложения по развитию способов определения подрядчиков для выполнения заказов.

Во второй главе автором сформулированы меры по развитию этапов мониторинга и контроля реализации государственного строительного заказа. В частности, разработана структура мониторинга закупочного процесса в строительстве, а также система оценки эффективности работы субъектов государственного строительного заказа.

В заключении отражены общие выводы диссертации, а также перспективы дальнейшей работы над тематикой исследования.

В приложении представлен массив данных об анализируемых в работе государственных строительных контрактах.

### ***Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций***

Достоверность полученных в ходе исследования результатов подтверждается применением в работе общепринятых методов научного исследования, таких как синтез и анализ информации об объекте исследования, методы математического моделирования, а также использованием достоверных источников и баз данных о функционировании контрактной системы в сфере государственных закупок.

Новизна диссертации заключается в обосновании нового принципа контрактной системы при закупке строительных работ и построении методического инструментария, направленного на оптимизацию процесса государственных закупок на всех его этапах. Автором диссертации были достигнуты следующие результаты:

1. Сформирована методика, позволяющая оценить вероятность выполнения государственного контракта потенциальным подрядчиком. В процессе апробации методики автор использовал показатели уровня



снижения начальных максимальных цен в процессе закупочных процедур и количество участников торгов.

2. Сформулирован принцип надежности контрактной системы в сфере государственных закупок строительных работ, устанавливающий минимизацию уровня снижения объективно сформированной начальной цены заказа. Обосновано, что применение новой модели организации торгов на основе данного принципа позволит снизить недостатки контрактной системы в строительстве, заключающиеся в возможности демпинга со стороны участников закупочных процедур, значительной вероятности невыполнения контрактов, нехватки финансовых ресурсов у подрядных организаций.

3. Сформирован механизм, позволяющий улучшить систему ценообразования в строительстве и ускорить переход на ресурсный метод формирования сметных расчетов. Основная идея автора строится на стимулировании поставщиков строительных ресурсов фиксировать информацию о ценах на свою продукцию в ФГИС ЦС. В этой связи в работе представлена концепция организации реестра добросовестных поставщиков.

4. Разработаны меры по дополнению основных способов проведения закупок строительных работ, а именно закупки у единственного поставщика, электронного аукциона и открытого конкурса в электронной форме. Авторская корректировка способов определения подрядчиков для выполнения государственного заказа ориентирована на оптимизацию и ускорение закупочных процедур, а также развитие неценовой конкуренции в данной сфере.

5. Предложена расширенная структура мониторинга выполнения государственного строительного заказа, учитывающая специфику закупок строительных работ. Результаты подробного мониторинга государственного строительного заказа могут быть использованы при вычислении показателей, необходимых для совершенствования механизма государственных закупок в строительстве.

6. Разработана методика оценки результатов функционирования субъектов, участвующих в реализации государственного строительного заказа, включающая в себя перечень актуальных для данной сферы социально-экономических показателей. Применение данной методики нацелено на корректировку функций планирования, организации и контроля (внутренняя среда государственного заказа), а также стимулирования субъектов внешней среды, способствующих повышению эффективности функционирования механизма государственного строительного заказа.

### ***Теоретическая и практическая значимость работы***

В части теоретической значимости соискателем, на основе результатов статистического анализа показателей выполнения государственного строительного заказа сформирован принцип надежности контрактной системы, а также модель осуществления закупок строительных работ для обеспечения государственных нужд, кардинально отличающаяся от существующей, основанной на принципе экономии выделенных на закупку бюджетных средств. Практическая значимость результатов исследования заключается в возможности использования предложенного инструментария при реализации государственного строительного заказа на этапах планирования, организации торгов, а также мониторинга и контроля закупок в строительстве.

### ***Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций***

Обоснованность полученных результатов, подтверждается использованием в процессе исследования значительного числа научных работ авторитетных ученых, проведением полевых исследований по сбору массива информации о выполненных и расторгнутых государственных контрактах, применением методов статистической обработки данных.

Результаты исследования обсуждались на различных научно-практических конференциях, а также опубликованы в рецензируемых научных журналах. Методические рекомендации, разработанные диссертантом применены в работе комитета по строительству при Правительстве Санкт-Петербурга.

### ***Замечания***

1. В исследовании представлены мероприятия по развитию способов определения подрядчиков, в т.ч. расширение возможностей применения закупки у единственного поставщика (неконкурентный способ), а также дополнение квалификационных критериев оценки подрядных организаций при проведении конкурсных процедур. Возникает вероятность того, что применение данных мер на практике может привести к снижению конкуренции на рынке государственного строительного заказа.

2. Автором диссертации большое внимание уделяется понятию «добросовестный подрядчик». Профессиональным сообществом, в т.ч. Национальным объединением строителей и профильными строительными ведомствами продвигаются инициативы по формализации статуса «добросовестных поставщиков» в рамках контрактной системы. В чем



закключается отличие авторского подхода от предлагаемой концепции в реальном секторе экономики?

3. В Федеральном законе «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ статья 37 посвящена антидемпинговым мерам. Каковы особенности антидемпинговых мер, сформированных в исследовании? В чем заключаются их преимущества перед существующими в контрактной системе на законодательном уровне мерами?

Отмеченные замечания носят дискуссионный характер и не снижают значимости достигнутых в исследовании результатов.

### **Заключение**

Диссертационная работа Цветкова Юрия Александровича является самостоятельно выполненной научно-квалификационной работой, выполненной на актуальную тему, содержащей научные результаты, выводы и рекомендации, отличающиеся новизной. Диссертация на тему «Развитие системы отношений участников государственного строительного заказа» отвечает критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней (постановление Правительства РФ № 842 от 24.09.2013 г.) для диссертаций, представленных на соискание ученой степени кандидата экономических наук, а ее автор Цветков Юрий Александрович заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика (экономика строительства и операций с недвижимостью).

Профессор кафедры инвестиционно-строительного бизнеса и управления недвижимостью ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»,  
д-р экон. наук, доцент



/Дмитрий Николаевич Силка/



01 ДЕК 2023

Сведения об оппоненте:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», кафедра инвестиционно-строительного бизнеса и управления недвижимостью  
119571, г. Москва, проспект Вернадского, 82, стр. 1, телефон: +79262951814, e-mail: silka-dn@ranepa.ru